



Институт проблем правового
регулирования

tldcon 2025

Калининград,
2025

Тренды регулирования Интернета: Россия и мировой опыт - есть ли точки соприкосновения

Сутырина Анна Сергеевна,
Директор ИППР ниу ВШЭ,
к.ю.н

Глобальные регуляторные тренды:

- 1 Рост требований к основным субъектам (хостинг-провайдеры, операторы связи, ОРИ, пользователи)
- 2 Регулирование искусственного интеллекта
- 3 Борьба с дезинформацией и вредоносным контентом
- 4 Кибербезопасность, защита данных и устойчивость критической информационной инфраструктуры (КИИ)
- 5 Цифровой суверенитет и локализация данных
- 6 «Монетизация» Интернета государством
- 7 Обеспечение интероперабельности и борьба с доминированием крупных платформ

Рост требований к основным субъектам (хостинг-провайдеры, операторы связи, ОРИ, пользователи)



Глобальные тренды

- ✓ Рост количества обязанностей, выполнение которых является условием ведения деятельности посредников в сети Интернет и технологических компаний
 - ❑ Новые обязанности всех посредников в Интернете, включая хостинг-провайдеров с 2024 года на основании Цифрового закона об услугах (Digital Services Act - DSA)
 - ❑ Новые обязанности всех подпадающих под действие цифрового закона о рынках (Digital Markets Act - DMA) субъектов (это, прежде всего, крупнейших игроки (gatekeeper) с 2024 года



Тренды в России

- ✓ Рост количества обязанностей, выполнение которых является условием ведения деятельности в сети Интернет или иных видов деятельности, а также условием для получения услуг в сети Интернет
 - ❑ Деанонимизация и идентификация пользователей: закрепление нового принципа регистрации пользователей
 - ❑ Создание реестра хостинг-провайдеров и наделение хостинг-провайдеров новыми обязанностями в части защиты информации
 - ❑ Регулирование статуса ЦОД



Глобальные тренды

- ✓ Создание рамок, которые бы стимулировали инновации в сфере ИИ, но минимизировали риски (дискриминация, безопасность, приватность)
 - ❑ ЕС: Регламент об ИИ, основанный на оценке рисков:
 - правила ввода в эксплуатацию и использования систем ИИ
 - запреты на определенные методы ИИ, например, скоринговые и манипулятивные методы;
 - требования к системам ИИ с высоким уровнем риска и обязательства операторов таких систем
 - правила прозрачности для ряда систем ИИ
 - правила размещения на рынке моделей ИИ общего назначения;
 - правила мониторинга рынка, управления надзором за рынком и правоприменения;
 - меры по поддержке инноваций
 - ❑ США: специального законодательства нет
 - ❑ Китай: правила для рекомендательных алгоритмов и генеративного ИИ, требующие соблюдения "социалистических основных ценностей"



Тренды в России

- ✓ Споры о том, нужен основной закон в области ИИ либо же требуются исключительно точечные изменения в отдельные законы, чтобы снять существующие ограничения и заложить стимулы для развития технологий ИИ
 - ❑ Предложения по законопроекту в случае его принятия:
 - определение основных понятий
 - роли и статус разработчиков, операторов и пользователей систем ИИ,
 - вопросы защиты интеллектуальных прав,
 - разграничение между результатами, созданными с помощью генеративного ИИ, и результатами, созданными с существенным личным творческим вкладом человека
 - распределение ответственности между разработчиками и операторами систем ИИ
 - обязательная маркировка систем ИИ и результатов их использования
 - ❑ Сохраняется использование ИИ в экспериментальном режиме на основе ФЗ об экспериментальных правовых режимам в сфере цифровых инноваций



Глобальные тренды

- ✓ Платформы все более активно вовлекаются в работу по выявлению и удалению незаконного контента
 - ❑ ЕС: Согласно DSA крупные платформы и поисковые системы обязаны оценивать системные риски и принимать меры по их снижению (против дезинформации, противодействие ботам)
 - ❑ США: дискуссии об отмене или реформе Раздела 230 (закон, предоставляющий платформам иммунитет за контент пользователей) продолжаются
- ✓ Наряду с запрещенным контентом выделяется деструктивный контент - прямо не запрещенный, но способный причинить вред человеку («серая зона»), который также должны модерировать платформы
 - ❑ Великобритания: Регулятор (Ofcom) утверждает кодекс в отношении незаконного и легального, но вредного контента, для компаний в социальных сетях и поставщиков цифровых услуг



Тренды в России

- ✓ Усиление борьбы с сайтами-зеркалами и фальшивыми аккаунтами, расширение перечня запрещенной к распространению информации
- ✓ Запрет продвижения способов обхода блокировок (запрет рекламы VPN)
- ✓ Введение административной ответственности за поиск определенного контента (например, экстремистские материалы)
- ✓ Попытки создать методические рекомендации по выявлению и пресечению распространения деструктивного контента и классификатор деструктивного контента



Глобальные тренды

- ✓ Директива по безопасности сетей и информации (NIS2 Directive) в октябре 2024 года дополнена новыми редакциями, специально касающимися регистраторов доменных имен и поставщиков услуг DNS
 - ❑ Провайдеры публично доступных электронных коммуникационных сетей или услуг и провайдеры услуг систем доменных имен (DNS) выполняют обязанности по управлению рисками кибербезопасности, инцидентам (обязательное сообщение о значительных инцидентах), безопасности цепочки поставок и др.
- ✓ США: реализация и ужесточение директив CISA (Агентство по кибербезопасности и инфраструктурной безопасности)
 - ❑ продвижение модели «безопасность по дизайну» (Security by Design) для производителей ПО и IoT-устройств, закрепленная на законодательном уровне: производители будут нести больше ответственности за уязвимости
 - ❑ КИИ: акцент смещается с предотвращения к устойчивости и способности быстро восстанавливаться



Тренды в России

- ✓ Развитие требований по выделению вычислительной мощности, необходимой для работы СОРМ
- ✓ Ужесточение административной и уголовной ответственности за нарушения в сфере обращения персональных данных, а также изменение требований в сфере работы с персональными данными, в том числе обезличенными
- ✓ Закон против кибермошенничества (№41-ФЗ от 01.04.2025 г.)
 - запрет на звонки через иностранные мессенджеры для отдельных организаций
 - обязательная маркировка звонков
 - защита от перехвата SMS-кодов
 - ужесточение требований к использованию SIM-карт



Глобальные тренды

- ✓ Все страны продолжают требовать, чтобы данные их граждан обрабатывались и хранились на их территории
- ✓ Порядок трансграничной передачи данных ужесточается (Китай, ЕС, особенно Германия и Франция)



Тренды в России

- ✓ Продолжается реализация закон о "суверенном интернете", в том числе в части установка технических средств противодействия угрозам, создания реестра точек обмена трафиком, участия в ежегодных учениях владельцев сетей связи, интернет-компаний и др.
- ✓ Переход на отечественное ПО и оборудование по-прежнему носит рекомендательный характер (приказ Минцифры России от 18 января 2023 г. № 21), за исключением КИИ, где вводится обязанность преимущественного использования отечественного ПО и оборудования (ФЗ №58-ФЗ, вступивший в силу с 01.09.2025 г.)
- ✓ С 1 июля 2025 года начала действовать в обновленном виде норма о локализации персональных данных (ФЗ от 28.02.2025 № 23-ФЗ)



Глобальные тренды

- ✓ **Государства активно взимают налоги с деятельности в сети «Интернет»**
 - ❑ **ЕС:** обсуждается механизм Data Tax (налогообложение компаний, которые извлекают прибыль из персональных данных пользователей без физического присутствия)
 - ❑ **США:** эксперты предлагают налог на алгоритмическое влияние как форму опосредованного регулирования цифровых монополий
 - ❑ **Отдельные страны ЕС:** введен налог на цифровые услуги, обсуждается его замена на глобальное соглашение OECD/G20 (Pillar One)
- ✓ **Государства используют платформы и иных субъектов для повышения цифровой прозрачности бизнеса в целях налогового контроля**
 - ❑ **ЕС:** в 2025-2026 годах планируют ввести новые правила (Directive DAC7 и DAC8), которые обяжут цифровые платформы раскрывать информацию о продавцах и операциях в реальном времени
 - ❑ **Китай:** платформы предоставляют данные обо всех операциях, физические лица, работающие через платформы, включаются в общие системы налогообложения



Тренды в России

- ✓ **Государство практически не увеличило налоговую нагрузку в сети «Интернет», единственное исключение:**
 - ❑ Появился новый неналоговый платеж: обязательные отчисления за рекламу в сети «Интернет»
- ✓ **Попытки установления обязанностей платформ по передаче фискальных и иных данных в целях налогообложения и налогового контроля (передача данных, контроль за дроблением бизнеса и тп): замена прав обязанностями**

Обеспечение интероперабельности и борьба с доминированием крупных платформ



Глобальные тренды

- ✓ Попытки "взломать" экосистемы tech-гигантов, чтобы дать пользователям и малым компаниям больше выбора

- ❑ ЕС: на основе DMA 22 сервиса 6 крупнейших компаний должны выполнять следующие требования:
 - обмен данными с конкурентами
 - предоставление пользователям доступ к сгенерированным данным
 - нельзя запрещать пользователям удалять предустановленное программное обеспечение, ъ
 - нельзя давать преференции собственным продуктам и сервисам
 - необходимо допустить сторонние продукты и сервисы
 - нельзя ограничивать взаимодействие потребителей за пределами своих платформ и др



Тренды в России

- ✓ Государство требует предустановки российских приложений:

- ❑ с 1 сентября 2025 года магазин RuStore и мессенджер МАХ должны быть предустановлены на всех смартфонах.
- ❑ в числе приложений, обязательных для предустановки на смартфоны и планшеты: «Яндекс Браузер с Алисой», поисковое приложение «Яндекс», 2ГИС, «Почта@Mail.ru», голосовой помощник «Маруся», платежная система Mir Pay, портал «Госуслуги» и др. Списки программ существуют также для компьютеров, ноутбуков и умных телевизоров.